



# Comune di Castrolibero

(Provincia di Cosenza)

Via XX Settembre 20 - 87040 Castrolibero (CS) – Tel. 0984858011  
pec: [protocollo.castrolibero@asmepec.it](mailto:protocollo.castrolibero@asmepec.it) – Codice Fiscale 80003730787

ORIGINALE

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 100 del 30-09-2019

OGGETTO:

**RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA AI FINI DELLA INDIVIDUAZIONE DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2018.**

L'anno duemiladiciannove il giorno trenta del mese di settembre alle ore 10:00 nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata, con appositi avvisi, la Giunta Municipale si è riunita con la presenza dei Signori:

<b>Greco Giovanni</b>	<b>Sindaco</b>	<b>P</b>
<b>Gangi Angelo</b>	<b>Vice Sindaco</b>	<b>P</b>
<b>Perrotti Nicoletta</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>
<b>Porcaro Marco</b>	<b>Assessore</b>	<b>A</b>
<b>Serra Francesco</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>

Totale Presenti: 4

Totale Assenti: 1

Assiste alla seduta il Segretario Comunale Dott.ssa Caruso Anna.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

**IL RESPONSABILE DELL'AREA INTERESSATA**

Per quanto riguarda la Regolarità tecnica, esprime parere: Favorevole

Data: 27-09-2019

Il Responsabile  
Dott.ssa Rosa Maria Zagarese

**IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA**

Per quanto riguarda la Regolarità contabile, esprime parere: Favorevole

Data: 30-09-2019

Il Responsabile  
Dott.ssa Rosa Maria Zagarese

**Premesso** che:

- il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, dettando i principi contabili generali ed applicativi per le Regioni, Province e Comuni, nonché le disposizioni per l'armonizzazione dei loro sistemi contabili, ha previsto all'art. 11 comma 1, l'adozione da parte di tali amministrazioni di nuovi comuni schemi di bilancio finanziari, economici e patrimoniali;
- ai sensi dell'articolo 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011, con lo scopo di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate nell'ottica di una maggiore trasparenza e responsabilizzazione dei diversi livelli di governo e nella prospettiva della salvaguardia degli equilibri complessivi della finanza territoriale;
- ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e 151, comma 8, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello cui lo stesso bilancio fa riferimento;

**Dato atto** che il bilancio consolidato deve consentire di:

- a) sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- b) attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- c) ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

**Evidenziato** inoltre che:

- il bilancio consolidato del "gruppo di un'amministrazione pubblica" è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati, riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio e approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;
- il termine "gruppo amministrazione pubblica" comprende gli enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un'amministrazione pubblica come definito dal decreto;
- è predisposto in attuazione degli articoli dall'11 bis all'11 quinquies del D.Lgs 118/2011 e di quanto previsto dal principio contabile A/4;

**Visto** l'art. 147 del D.L.gs 267/2000 che al comma 4 detta i principi in base ai quali gli enti locali devono impostare i controlli sulle società non quotate,

partecipate dallo stesso ente locale, stabilendo che i risultati complessivi della gestione siano rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica;

**CONSIDERATO CHE** costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

1) gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.Lgs.118/2011, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);

2) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11 ter del D.Lgs.118/2011, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;

b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;

d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;

e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;

3) gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;

4) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. In fase di prima applicazione dei principi riguardanti il bilancio consolidato, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;

5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;

**CONSIDERATO** inoltre che:

- la definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento a una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione;
- ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società;
- ai fini dell'individuazione dell'area del consolidamento possono non essere inseriti nel secondo elenco sopra citato gli enti e le società appartenenti al gruppo Comune di Praia a Mare nel caso di:
  - a. Irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo; Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:
    - a. totale dell'attivo,
    - b. patrimonio netto,
    - c. totale dei ricavi caratteristici.
  - b. Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);

**Rilevato** che:

- i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta comunale;
- nella sezione "Amministrazione Trasparente"- sottosezione "Enti controllati" - del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli enti pubblici vigilati;

**Precisato** che la vigente normativa prevede che il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello cui lo stesso bilancio fa riferimento e pertanto entro il 30 settembre 2019;

**Dato atto** che il Comune di Castrolibero in base a quanto indicato nel sopra richiamato principio contabile ha verificato:

- l'esistenza di enti e organismi strumentali, società controllate e partecipate, come indicati nel D.Lgs. 118/2011, tenendo conto dei vincoli di controllo "di diritto", di "fatto" e "contrattuali" che lo legano a tali organismi;
- gli enti da ricomprendere nell'area di consolidamento, non considerando gli organismi per i quali detiene una partecipazione irrilevante;

**Effettuata** quindi la seguente ricognizione ai fini della identificazione del Gruppo amministrazione pubblica e del perimetro di consolidamento del Comune di Castrolibero secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile all. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 in base alla quale:

1. il Comune detiene partecipazioni nelle seguenti società:

SOCIETÀ	% PARTECIPAZ COMUNE AL 31.12.2018	COMPONENTE DEL G.A.P. (SI/NO)	INCLUSIONE IN PERIMETRO CONSOLIDAMENT O (SI/NO)	CONSIDERAZIONI DI RILEVANZA AL 31.12.2018
COSENZA ACQUE SPA IN LIQUIDAZIONE	1,46%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
G.A.L. STS – SOCIETA' CONSORTILE A.R.L.	1,67%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
CONSORZIO VALLE CRATI SPA	1,39%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
ASMENET CALABRIA S.C.A.R.L.	0,20%	SI	NO	IRRILEVANTE partecipazione inferiore a 1%

**Viste** le note trasmesse alle società partecipate in data 10/07/2019 con prot. n. 11891, 11892, 11893, 11894 e 11895 con la quale l'Ente ha richiesto informazioni in merito ai dati contabili approvati al 31/12/2018;

**Esaminato** i bilanci di esercizio riferito all'anno 2018 delle partecipate ACQUA COSENZA SPA – IN LIQUIDAZIONE, GAL STS – SOCIETA' CONSORTILE A.R.L. e ASMENET CALABRIA SOC. CONS. ARL trasmessi rispettivamente in data 13/09/2019, 11/07/2019 e 17/07/2019;

**Rilevato** che la carenza di informazioni contabili aggiornate riguardanti la partecipazione al CONSORZIO VALLE CRATI SPA non permette di confrontare dati omogenei e quindi impossibilità di poter procedere al consolidamento per *Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento* (paragrafo 3.1 punto b);

**Tenuto conto** che, nel caso del Comune di Castrolibero, i parametri relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2018, approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n.18 del 03/06/2019, ai fini della determinazione delle soglie di irrilevanza, sono i seguenti:

Voce	Dati del Comune	3% soglia di irrilevanza
TOT.ATTIVO	34.442.753,42	1.033.282,60
TOT.PATR. NETTO	18.375.790,32	551.273,71

<b>TOT. RICAVI CAR.</b>	8.954.870,43	268.646,11
-------------------------	--------------	------------

**Constatato** che la rilevanza del:

- totale dell'attivo,
  - patrimonio netto,
  - totale dei ricavi caratteristici,
- mostra la seguente incidenza:

PARAMETRI	COMUNE	COSENZA ACQUE	% INCIDENZA	NOTE
<b>TOT.ATTIVO</b>	34.442.753,42	61.793,00	0,18%	IRRILEVANTE AI SENSI DEL PAR. 3 PRINCIPIO 4/4
<b>TOT.PATR. NETTO</b>	18.375.790,32	-	0,00%	IRRILEVANTE AI SENSI DEL PAR. 3 PRINCIPIO 4/4
<b>TOT. RICAVI CAR.</b>	8.954.870,43	2.320,00	0,03%	IRRILEVANTE AI SENSI DEL PAR. 3 PRINCIPIO 4/4

PARAMETRI	COMUNE	GAL SAVUTO SCARL	% INCIDENZA	NOTE
<b>TOT.ATTIVO</b>	34.442.753,42	336.502,68	0,98%	IRRILEVANTE AI SENSI DEL PAR. 3 PRINCIPIO 4/4
<b>TOT.PATR. NETTO</b>	18.375.790,32	30.000,00	0,16%	IRRILEVANTE AI SENSI DEL PAR. 3 PRINCIPIO 4/4
<b>TOT. RICAVI CAR.</b>	8.954.870,43	91.881,28	1,03%	IRRILEVANTE AI SENSI DEL PAR. 3 PRINCIPIO 4/4

**Rilevato** pertanto che nell'anno 2018 nessun componente del GAP rientra nel perimetro di consolidamento per le ragioni sopra dette;

**Ritenuto**, per quanto sopra, di approvare l'elenco degli Enti ricompresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Castrolibero dando atto che nessun ente è ricompreso nel perimetro di consolidamento del medesimo Gruppo;

**Visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto espresso dal Responsabile del servizio interessato, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147 bis del D.Lgs.267/00;

## **LA GIUNTA COMUNALE**

**RICHIAMATO** l'articolo 48 del decreto legislativo n. 267 del 18/08/2000;

**VISTA** la proposta di deliberazione del Responsabile dell'Area Economico Amministrativa avente per oggetto "RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA AI FINI DELLA INDIVIDUAZIONE DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2018";

**PRESO ATTO** che la stessa è corredata dai pareri favorevoli formulati ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267 del 18/08/2000;

**RITENUTO** che la proposta di che trattasi è meritevole di approvazione, per le motivazioni in essa contenute che integralmente si intendono qui richiamate;

Con votazione unanime espressa nei modi e forme di legge;

### **DELIBERA**

1) Di approvare, ai sensi del punto 3.1 del principio contabile all. 4/4 al d.Lgs. n. 118/2011 e per le motivazioni espresse in parte narrativa e che si intendono qui integralmente riportate, l'elenco degli organismi, enti e società inclusi nel Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Castrolibero,

<b>SOCIETÀ</b>	<b>% PARTECIPAZ COMUNE AL 31.12.2018</b>	<b>COMPONENT E DEL G.A.P. (SI/NO)</b>	<b>INCLUSIONE IN PERIMETRO CONSOLIDAME NTO (SI/NO)</b>	<b>CONSIDERAZIONI DI RILEVANZA AL 31.12.2018</b>
COSENZA ACQUE SPA IN LIQUIDAZIONE	1,46%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
G.A.L. STS - SOCIETA' CONSORTILE A.R.L.	1,67%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
CONSORZIO VALLE CRATI SPA	1,39%	SI	NO	IRRILEVANTE ai sensi del paragrafo 3 principio 4/4
ASMET CALABRIA S.C.A.R.L.	0,20%	SI	NO	IRRILEVANTE partecipazione inferiore a 1%

2) Di dare atto pertanto, sulla base della ricognizione svolta al punto 1) e delle condizioni di rilevanza, che non vi sono organismi, enti e società da includere nel perimetro di consolidamento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato relativo al 2017, ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011.

### **DELIBERA**

Di dichiarare il presente deliberato immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4 comma, del T.U.E.L

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco  
Ing. Giovanni Greco

Il Segretario Comunale  
Dott.ssa Anna Caruso

**DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

**DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 30-09-2019**

Essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'Art. 134, comma 4, del D.L.vo n. 267/2000.

Il Segretario Comunale  
Dott.ssa Anna Caruso

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il Responsabile della Pubblicazione attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 03-10-2019

Si da atto che la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 125 del T.U.E.L. 18/08/2000 n. 267 viene trasmessa in elenco ai Capigruppo Consiliari.

N. 1332 del Registro Pubblicazioni

Castrolibero, lì 03-10-2019

Il Responsabile della Pubblicazione  
Infante Ivan